

THAM LUẬN

Một số giải pháp xây dựng và triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, phân bổ các nguồn vốn đầu tư công thuộc ngân sách nhà nước; quyết định chủ trương đầu tư các công trình, dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp.

Kính thưa: Chủ tọa kỳ họp; Quý đại biểu HĐND tỉnh; Quý vị khách mời!

Hôm nay, Sở Kế hoạch và Đầu tư rất vinh dự được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chọn tham gia báo cáo tham luận tại hội nghị, và càng có ý nghĩa hơn, khi tỉnh ta vừa kết thúc kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020, cũng như vừa trải qua một năm 2020 đầy sóng gió với rất nhiều khó khăn chồng chất, vừa phải đối mặt với tình hình xâm nhập mặn khốc liệt, vừa phải chống chọi với những tác động và ảnh hưởng nghiêm trọng của đại dịch Covid-19, nhưng năm 2020 cũng được xem là năm thành công với những kết quả, thành tích đáng ghi nhận, qua đó góp phần thực hiện hoàn thành 11/18 nhóm chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 theo Nghị quyết Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh đề ra.

Với vai trò là cơ quan tham mưu, tổng hợp về phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư xây dựng cơ bản, phát triển doanh nghiệp..., trong 5 năm qua Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ động thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình, đặc biệt là đã trực tiếp tham mưu xây dựng và triển khai 47 Nghị quyết của HĐND tỉnh (35 Nghị quyết QPPL và 12 Nghị quyết cá biệt); trong đó có 13 Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, 30 Nghị quyết về đầu tư xây dựng cơ bản, 04 Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển doanh nghiệp, HTX (đến nay có 22/47 NQ còn hiệu lực), là các văn bản pháp lý quan trọng để cụ thể hóa chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước vào tình hình thực tiễn của địa phương, phục vụ kịp thời công tác chỉ đạo điều hành của lãnh đạo tỉnh.

Kính thưa quý vị đại biểu,

Trong quá trình tham mưu xây dựng và triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư luôn tuân thủ đúng quy trình soạn thảo, thường xuyên cập nhật, nghiên cứu quy định mới của Trung ương, các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quản lý nhà nước theo lĩnh vực phụ trách... để kịp thời tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành văn bản, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản với hệ thống pháp luật hiện hành.

- Về phát triển kinh tế - xã hội, đây là nhiệm vụ luôn được Sở Kế hoạch và Đầu tư quan tâm và xác định là nhiệm vụ trọng tâm để tập trung lãnh đạo. Thường xuyên theo dõi sát tình hình phát triển của địa phương, tình hình, biến động trong nước và quốc tế, có ảnh hưởng trực tiếp đến các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội

của tỉnh để kịp thời phân tích, dự báo làm cơ sở cho công tác nghiên cứu, tham mưu chính sách; đồng thời, bám sát chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, các chủ trương, Nghị quyết và định hướng của tỉnh... để xác định đúng vấn đề cần nghiên cứu trong quá trình tham mưu xây dựng Nghị quyết, đề ra các mục tiêu, chỉ tiêu phù hợp với thực tiễn, các nhiệm vụ, giải pháp căn cơ, đột phá nhằm giải quyết hiệu quả những khó khăn tồn tại của nền kinh tế, tạo nền tảng và cơ hội để phục hồi và phát triển nhanh kinh tế - xã hội tỉnh nhà.

- Về đầu tư công, trong quá trình tham mưu xây dựng Nghị quyết, Sở Kế hoạch và Đầu tư luôn tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, nguyên tắc tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư; việc phân bổ vốn đảm bảo khả năng cân đối, có trọng tâm, không dàn trải và làm phát sinh nợ đọng, trong đó ưu tiên bố trí vốn thanh toán nợ, đẩy nhanh tiến độ các công trình trọng điểm có sức lan tỏa lớn phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, phòng chống thiên tai, và đối ứng ODA... Đồng thời, đảm bảo công khai, minh bạch trong tham mưu phân bổ kế hoạch vốn, nhằm góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính và tăng cường phòng, chống tham nhũng, lãng phí và thất thoát vốn đầu tư....

- Về quyết định chủ trương đầu tư các công trình, dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, trong quá trình tham mưu xây dựng Nghị quyết, Sở Kế hoạch và Đầu tư luôn tuân thủ đầy đủ các quy định về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, các Nghị định hướng dẫn của Chính phủ... từ khâu khảo sát, giao nhiệm vụ lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư - lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư - lấy ý kiến về khả năng cân đối vốn của Sở Tài chính, gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh, thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư - báo cáo UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh.

- Cùng với các Nghị quyết về kinh tế - xã hội và đầu tư công; trong nhiệm kỳ qua, Sở Kế hoạch và Đầu tư cũng đã tham mưu xây dựng 04 Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển doanh nghiệp, hợp tác xã (HTX)*. Trên cơ sở các Nghị quyết này, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo quyết liệt các ngành, các địa phương để tổ chức thực hiện, qua đó đã mang lại những chuyển biến tích cực trong lĩnh vực phát triển doanh nghiệp, HTX trên địa bàn tỉnh. Cụ thể, số doanh nghiệp thành lập mới tăng 87% về số lượng, tăng gấp 4 lần về vốn đăng ký so với nhiệm kỳ trước; số HTX thành lập mới tăng gần 6 lần và đến cuối năm 2020 đạt 123 HTX, tăng gấp đôi so nhiệm kỳ trước. Bên cạnh đó, một số kết quả trực tiếp có thể nhìn thấy được từ tác động của các chính sách phát triển doanh nghiệp như số lao động

* Nghị quyết số 04/2017/NQ-HĐND ngày 18/7/2017 về ban hành chính sách khuyến khích doanh nghiệp khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh Bến Tre, Nghị quyết số 03/2018/NQ-HĐND ngày 06/7/2018 về một số chính sách khuyến khích phát triển HTX trên địa bàn tỉnh Bến Tre, Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 về ban hành Quy định một số chính sách hỗ trợ DNNVV tỉnh Bến Tre giai đoạn 2020-2025; Nghị quyết số 55/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 về thông qua chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ DNNVV tỉnh Bến Tre giai đoạn 2020-2025.

được giải quyết việc làm trong nhiệm kỳ gần 99.000 lao động, tỷ lệ lao động thất nghiệp thành thị giảm từ 3,42% năm 2015 xuống còn 3,34% vào năm 2020, thu ngân sách nhà nước tăng gấp 1,55 lần so với giai đoạn trước,...

Nhìn chung, công tác tham mưu xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư thời gian qua luôn được đổi mới, chất lượng nội dung văn bản, thể thức và kỹ thuật trình bày được cải thiện, đảm bảo 3 yếu tố: Cơ sở pháp lý, cơ sở khoa học và cơ sở thực tiễn theo quy trình chặt chẽ, nghiêm túc, có lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động, có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, một số nghị quyết quan trọng có lấy ý kiến phản biện của Mặt trận Tổ quốc tỉnh trước khi trình thông qua HĐND tỉnh. Các văn bản do Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì soạn thảo đều thể hiện rõ nội dung cải cách, đổi mới để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; nâng cao hiệu quả phân bổ, huy động các nguồn lực cho đầu tư phát triển; thúc đẩy kinh tế tư nhân, đổi mới sáng tạo và cải thiện mạnh mẽ môi trường kinh doanh.

Sau khi các nghị quyết của HĐND tỉnh được ban hành, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã kịp thời phối hợp các đơn vị có liên quan tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện, đáp ứng yêu cầu quản lý, kịp thời xử lý các vướng mắc phát sinh từ thực tiễn tại địa phương; thường xuyên rà soát các văn bản thuộc lĩnh vực quản lý của đơn vị, kịp thời phát hiện những bất cập để tham mưu đề xuất chỉnh sửa, bổ sung cho phù hợp với quy định mới. Đồng thời, tham mưu tổ chức sơ, tổng kết đánh giá kết quả thực hiện, nhằm đảm bảo Nghị quyết đi vào cuộc sống.

Kính thưa quý vị đại biểu,

Đạt được những kết quả nêu trên, ngoài sự nỗ lực vượt qua khó khăn, đoàn kết thống nhất, trách nhiệm, cống hiến trí tuệ và sức lực, đổi mới, sáng tạo trong tham mưu, đề xuất... của tập thể Sở Kế hoạch và Đầu tư, còn có sự tập trung lãnh đạo, thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh về công tác chuẩn bị, tiến độ xây dựng các dự thảo Nghị quyết ngay từ khâu soạn thảo, lấy ý kiến, thẩm tra, thảo luận và biểu quyết thông qua, đảm bảo tính khái quát cao, đáp ứng các yêu cầu cả về phương diện lý luận và thực tiễn. Trong quá trình triển khai thực hiện các Nghị quyết cũng cho thấy sự đồng lòng, nhất trí của các cấp, các ngành, người dân và doanh nghiệp thể hiện qua các kết quả đạt được về phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư xây dựng và phát triển doanh nghiệp thời gian qua.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình tham mưu xây dựng, tổ chức thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh thời gian qua cũng gặp một số khó khăn, hạn chế nhất định như: Việc phối hợp, cung cấp các thông tin đầu vào để xây dựng dự thảo Nghị quyết từ các đơn vị có liên quan đôi lúc chưa kịp thời; nội dung đóng góp, thảo luận góp ý chưa cụ thể, rõ ràng, đôi lúc còn thiếu nhất quán về một nội dung trong cùng một đơn vị... dẫn đến công tác tổng hợp, tham mưu gặp khó khăn, chậm trễ, chất lượng chưa đạt như mong muốn. Việc tham mưu phân bổ kế

hoạch vốn trong giai đoạn 2016-2020 có lúc chưa tập trung, còn chênh lệch giữa các huyện, thành phố do chưa tính đến yếu tố đặc thù của địa phương; công tác giải phóng mặt bằng còn gặp vướng mắc, làm chậm tiến độ triển khai các dự án, một số dự án phải điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư do chi phí giải phóng mặt bằng tăng cao, gây khó khăn trong tham mưu cân đối, phân bổ vốn và chậm hoàn thành đưa vào sử dụng. Các sở, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố gặp khó khăn trong việc bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ DNNVV theo quy định; mặt khác tỉnh chưa thành lập được Quỹ bảo lãnh tín dụng cho DNNVV tỉnh Bến Tre để thực hiện bảo lãnh tín dụng cho DNNVV đủ điều kiện.

Kính thưa Hội nghị, thưa toàn thể quý đại biểu,

Trong thời gian tới, để nâng cao chất lượng công tác tham mưu xây dựng và tổ chức thực hiện các nghị quyết HĐND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư xin đề xuất một số giải pháp như sau:

Thứ nhất, việc lựa chọn nội dung ban hành Nghị quyết phải trên cơ sở xuất phát từ yêu cầu thực tế, bám sát quy hoạch và phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội; có sự định hướng, chỉ đạo của cấp ủy; những vấn đề thực sự cần thiết, cấp bách, đáp ứng nguyện vọng của nhân dân... Đặc biệt, cần xác định rõ mục đích của việc ban hành Nghị quyết, mức độ tác động đến các đối tượng, khả năng nguồn lực của địa phương... bảo đảm tính khả thi khi Nghị quyết được ban hành.

Thứ hai, cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết phải thực hiện theo đúng quy trình, thủ tục. Các ngành, địa phương tích cực, chủ động phối hợp với cơ quan chủ trì soạn thảo, nhất là cung cấp thông tin đầu vào và góp ý xây dựng Nghị quyết.

Thứ ba, Thường trực HĐND tỉnh phân công các Ban HĐND phối hợp ngay từ đầu với các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh trong việc chuẩn bị nội dung kỳ họp, tham gia góp ý kiến từ khâu soạn thảo dự thảo Nghị quyết nhằm đảm bảo tính hệ thống và chặt chẽ; tham dự các cuộc họp, hội nghị do các ngành và UBND tỉnh tổ chức để nắm bắt thông tin. Đồng thời, giao 01 đơn vị chủ trì, tổng hợp nội dung thẩm tra của các Ban, ý kiến thảo luận Tổ đại biểu thành một văn bản chung theo hướng ngắn gọn, nêu rõ nội dung yêu cầu giải trình và đề xuất, kiến nghị cụ thể.

Thứ tư, cần đẩy mạnh công tác tuyên truyền vận động để người dân và doanh nghiệp tiếp cận, tham gia, góp ý đối với các dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh trên các trang thông tin điện tử để tăng cường tương tác, nhất là đối với các đối tượng thụ hưởng các chính sách, những cá nhân, tổ chức có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan, để khi Nghị quyết được ban hành đi vào cuộc sống, tạo được sự đồng thuận, hưởng ứng tham gia, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

Cuối cùng xin cảm ơn Quý đại biểu đã quan tâm, lắng nghe. Kính chúc Quý đại biểu tham dự Hội nghị luôn mạnh khỏe, hạnh phúc, thành công.

Trân trọng cảm ơn./.