

**BÀI PHÁT BIỂU TẠI HỘI NGHỊ TỔNG KẾT NHIỆM KỲ
HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH
NHIỆM KỲ 2016-2021**

Kính thưa :

- Chủ tọa kỳ họp
- Các vị đại biểu Hội đồng Nhân dân
- Quý vị đại biểu

Được sự cho phép của Chủ tọa kỳ họp, tại Hội nghị Tổng kết Nhiệm kỳ Hội đồng Nhân dân tỉnh giai đoạn 2016-2021, thay mặt Đoàn Đại biểu Quốc hội, xin báo cáo kết quả thực hiện Quy chế phối hợp công tác số 01/QCPH của ĐBQH – HĐND –UBND –MTTQVN tỉnh.

Căn cứ vào nội dung Quy chế, từng bên theo chức năng, nhiệm vụ của mình, các đơn vị đã tổ chức phối hợp thực hiện các nội dung đã thống nhất tại Quy chế, qua đó góp phần phát huy dân chủ, tập trung lắng nghe phản ánh của người dân, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc, ổn định, giữ gìn trật tự an toàn xã hội, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Kết quả bước đầu đạt được như sau:

**I/ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC TRONG THỰC HIỆN QUY CHẾ PHỐI HỢP
CỦA ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI TỈNH**

1/ Phối hợp trong công tác xây dựng pháp luật:

Qua 01 năm thực hiện Quy chế phối hợp, Đoàn ĐBQH tỉnh thường xuyên chủ trì phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực UBMTTQVN tổ chức lấy ý kiến của địa phương vào các dự án luật được Ủy ban thường vụ Quốc hội gửi về địa phương lấy ý kiến như: Tổ chức Hội nghị lấy ý kiến các ban, ngành, địa phương; Hội nghị tiếp xúc, gặp gỡ để nghe ý kiến từ những nhóm đối tượng chịu tác động trực tiếp của các dự án luật; gửi văn bản xin ý kiến góp ý của các cơ quan có liên quan,... Thông qua việc tổ chức lấy ý kiến xây dựng luật đã giúp cho ĐBQH có thêm thông tin từ thực tiễn, nhất là những vướng mắc về cơ chế, chính sách để báo cáo kịp thời cho UBTWQH và tham gia ý kiến tại các kỳ họp Quốc hội. Đến nay, Đoàn đại biểu Quốc hội đã phối hợp lấy ý kiến 14 dự án luật và tổng hợp báo cáo về UBTWQH để hoàn chỉnh dự thảo, trình Quốc hội xem xét.

2/ Phối hợp trong công tác tiếp xúc cử tri:

Thông qua Quy chế phối hợp, Đoàn đã phối hợp với Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tổ chức 28 hội nghị TXCT, có 3.032 cử tri tham dự và tham gia phát biểu ý kiến, kiến nghị. Công tác tổ chức Hội nghị tiếp xúc cử tri được Ban Thường trực UBMTTQ các cấp chuẩn bị chu đáo từ việc lựa chọn địa điểm, hình thức, thành phần phù hợp với yêu cầu, nguyện vọng của cử tri, đảm bảo tính đại diện, tính đa dạng trong thành phần cử tri; chất lượng phát biểu của cử tri ngày càng được nâng cao, tập trung nhiều hơn vào những vấn đề chung của đất nước,

những vấn đề chung của địa phương. UBND tỉnh đã phân công đại diện lãnh đạo hoặc giao đại diện các cơ quan chuyên môn trực thuộc cùng tham dự các buổi tiếp xúc cử tri của đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND tỉnh để tiếp thu và giải đáp các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền, đã góp phần nâng cao chất lượng công tác tiếp xúc cử tri. Ngoài ra, trước các kỳ họp Quốc hội, trên cơ sở đề nghị của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, cơ quan chuyên môn đề xuất, tổng hợp những kiến nghị của địa phương, những vướng mắc về cơ chế, chính sách để Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh kiến nghị các cơ quan Trung ương xem xét hướng dẫn, hoặc có giải pháp tháo gỡ.

Hầu hết các kiến nghị của tri đều được Đoàn ĐBQH tỉnh tổng hợp chuyển đến các cơ quan Trung ương và địa phương xem xét, giải quyết, theo hướng có văn bản trả lời trực tiếp hoặc tiếp thu để điều chỉnh, bổ sung hoàn thiện chính sách pháp luật và công tác chỉ đạo điều hành. Đoàn ĐBQH tỉnh đã xem xét, chuyển tải các nội dung trả lời của Bộ ngành Trung ương và trả lời của UBND tỉnh đến Mặt trận Tổ quốc các cấp, các ngành liên quan để thông tin cho cử tri và phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện của các cấp, các ngành trong tỉnh.

Việc thực hiện Quy chế góp phần nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri, thu hút nhiều cử tri quan tâm về hoạt động của Quốc hội. Vì vậy, tỷ lệ tham gia ý kiến ngày càng nhiều, có chất lượng, giúp cho ĐBQH thu thập được nhiều thông tin cụ thể, đầy đủ, sâu sát hơn về những chuyên đề tiếp xúc.

3/ Phối hợp trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân:

Hoạt động tiếp công dân được các cơ quan thực hiện đúng quy định. Hàng năm, các bên đều xây dựng kế hoạch tiếp công dân định kỳ hàng tháng trong năm và tổ chức thực hiện theo kế hoạch. Ngày 05 hàng tháng, các ĐBQH đã chủ trì các buổi tiếp dân định kỳ theo kế hoạch. Trên cơ sở các nội dung khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân, Đoàn mời đại diện Thường trực HĐND tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh cùng tham dự để trực tiếp lắng nghe ý kiến, kiến nghị của công dân; trực tiếp giải thích chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước liên quan; hướng dẫn công dân thực hiện đúng quyền khiếu nại, tố cáo theo pháp luật; yêu cầu các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết vụ việc theo đúng quy định của pháp luật.

Đoàn ĐBQH tỉnh thường xuyên chỉ đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH tham dự các buổi tiếp công dân, đối thoại giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân do UBND tỉnh tổ chức để nắm thông tin làm cơ sở tham mưu Đoàn ĐBQH tỉnh xử các đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật.

Các đơn thư khiếu nại, tố cáo được Đoàn nghiên cứu, có văn bản chuyển đến các cơ quan ở địa phương và Trung ương xem xét, giải quyết theo quy định. Các văn bản trả lời kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cơ quan chức năng được Đoàn xem xét, chuyển và thông báo cho công dân biết theo quy định.

4/ Phối hợp trong hoạt động giám sát:

Trên cơ sở nội dung, chương trình giám sát hàng năm của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc, căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, Đoàn ĐBQH tỉnh đã xây dựng Chương trình giám sát hàng năm của Đoàn, đồng thời chủ động phối hợp với TT HĐND tỉnh, UBND, BTT UBMTTQVN tỉnh để thực hiện Chương trình giám sát đã đề ra. Tất cả các cuộc giám sát, khảo sát, Đoàn đều mời đại diện Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Ban Thường trực UBMTTQVN cùng tham gia với tư cách là thành viên đoàn giám sát, khảo sát. Ngoài ra, Đoàn Phối hợp, tham gia làm việc với các Đoàn giám sát, khảo sát của UBTVQH; Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội tại địa phương phân công ĐBQH tham gia đầy đủ và phát biểu ý kiến góp ý tại các buổi làm việc.

Qua mỗi nội dung giám sát, Đoàn đại biểu Quốc hội đều có báo cáo về kết quả thực hiện của Đoàn ở địa phương đúng theo yêu cầu và phản ánh những khó khăn, vướng mắc mà tình gặp phải trong quá trình thực hiện các chính sách, pháp luật liên quan đến nội dung giám sát. Qua đó Đoàn cũng đã có những kiến nghị với Quốc hội, Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương xem xét những vấn đề chưa phù hợp, cần sửa đổi, bổ sung để tháo gỡ cho địa phương. Những kiến nghị đối với các cơ quan, tổ chức ở địa phương nhất là các kiến nghị sau giám sát đối với các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh đều được các cơ quan tiếp nhận và có phản hồi kịp thời.

5/ Phối hợp trong công tác tuyên truyền, vận động nhân dân, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc:

Trong tổ chức các hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ, Đoàn ĐBQH và từng ĐBQH trong Đoàn đã tập trung tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện đúng quy định của Hiến pháp và pháp luật. Ngoài ra, các ĐBQH trong Đoàn cũng đã tích cực vận động các nhà hảo tâm ủng hộ kinh phí hỗ trợ xây dựng các công trình an sinh xã hội cho tỉnh và hộ nghèo, gia đình chính sách... để chia sẻ với khó khăn của Nhân dân trong tỉnh với tổng kinh phí vận động của Đoàn trong năm là 4.270.000.000 đồng. Các hoạt động của Đoàn và các ĐBQH trong Đoàn đã góp phần tích cực trong xây dựng, phát huy khối đại đoàn kết toàn dân tộc.

II/NHỮNG KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện Quy chế tồn tại những khó khăn, hạn chế nhất định, cụ thể là :

- *Trong phối hợp công tác xây dựng pháp luật:* Việc đóng góp ý kiến từ cơ sở nhất là ý kiến của các tổ chức, cá nhân chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo luật có ý nghĩa rất lớn, đảm bảo luật sát với thực tế, mang tính khả thi, góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật, và thuận lợi trong công tác triển khai thi hành luật khi luật được thông qua. Tuy nhiên, một số cơ quan, tổ chức ở địa phương chưa quan tâm góp ý xây dựng luật khi Đoàn tổ chức lấy ý kiến góp ý như: Chưa thật sự đầu tư nghiên cứu sâu; chưa phân công lãnh đạo, cán bộ chuyên môn am hiểu về nội dung mà luật điều chỉnh để nghiên cứu, góp ý, nên chất lượng góp ý chưa đạt như mong muốn. Cá biệt, một số cơ quan quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực mà luật điều chỉnh, chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo luật không có ý kiến góp ý mà chỉ thống nhất với dự thảo luật.

- *Trong công tác giám sát, khảo sát:* Chưa có sự phối hợp tốt giữa Đoàn ĐBQH, Thường trực HĐND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh trong xây dựng chương trình giám sát hàng năm, dẫn đến có trường hợp giám sát trùng nội dung. Các vị đại biểu Quốc hội hầu như không được mời tham dự các cuộc giám sát của Thường trực HĐND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh. Các cơ quan phối hợp một số trường hợp cử người tham gia giám sát đôi lúc chưa đúng thành phần; Trong quá trình giám sát, khảo sát, một số thành viên của Đoàn giám sát, khảo sát không tham dự tất cả các cuộc họp, các cuộc giám sát, khảo sát, hoặc cử cán bộ, công chức khác đi thay, dẫn đến không theo dõi xuyên suốt quá trình giám sát, ảnh hưởng phần nào đến kết quả giám sát. UBND tỉnh và các sở ngành, cơ quan chịu sự giám sát đã thực hiện chế độ báo cáo giám sát theo yêu cầu. Tuy nhiên, vẫn còn một số cơ quan báo cáo chậm so với thời gian quy định, nội dung chưa thể hiện hết theo yêu cầu theo đề cương của Đoàn giám sát, một số trường hợp tính chủ động trong hợp tác với Đoàn giám sát chưa cao. Vẫn còn một số kiến nghị sau các đợt giám sát của Đoàn ĐBQH chưa được các ngành và UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo xem xét.

- *Trong phối hợp công tác tiếp xúc cử tri:* Các cơ quan, ban, ngành tỉnh đã tích cực tham gia các Hội nghị tiếp xúc cử tri của Đại biểu Quốc hội. Tuy nhiên, một số địa phương chưa cử lãnh đạo UBND tham dự các Hội nghị tiếp xúc cử tri nên việc trả lời các ý kiến thuộc thẩm quyền địa phương chưa đạt theo mong muốn của cử tri.

Số lượng cử tri một số nơi còn ít; thành phần cử tri tuy có đa dạng, nhưng chưa đầy đủ, chủ yếu là người cao tuổi, cán bộ hưu trí, các chức sắc tôn giáo,... còn thành phần cử tri là lực lượng thanh niên, người lao động tham gia rất ít.

Công tác tổ chức, dẫn chương trình Hội nghị tiếp xúc cử tri một số nơi còn hạn chế, một số trường hợp cử tri phát biểu vụ việc bức xúc cá nhân, thiếu tinh thần xây dựng; lợi dụng hội nghị để thực hiện khiếu nại, tố cáo; một số ít cử tri cũng như đại diện cơ quan giải trình sau khi phát biểu xong rồi tự ý về mà không chờ nghe tiếp thu, giải trình của ĐBQH; số lượng kiến nghị về cơ chế, chính sách, trong xây dựng chính sách pháp luật và công tác quản lý nhà nước còn ít, kể cả kiến nghị của cấp chính quyền xã, huyện. Bên cạnh đó, việc tổ chức TXCT của ĐBQH và đại biểu HĐND các cấp trong cùng một khoảng thời gian gây khó khăn trong việc sắp xếp thời gian tham dự của người dân.

- *Trong phối hợp công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân:* Việc cử đại diện các bên tham gia các buổi tiếp công dân định kỳ của các cơ quan chủ trì là chưa nhiều, chủ yếu cử lãnh đạo, cán bộ văn phòng tham dự để nắm tình hình. Công tác phối trao đổi thông tin để có cơ sở quản lý, theo dõi đơn, nắm bắt sự việc và tình hình xử lý nhằm thực hiện tốt công tác hướng dẫn, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo chưa được các bên thực hiện thường xuyên. Từ đó, chưa có sự phối hợp tốt trong tiếp công dân, xử lý đơn thư.

Nguyên nhân chủ yếu dẫn đến các hạn chế trên là do sự phối hợp công tác giữa Đoàn ĐBQH, TT. HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh có lúc chưa đồng bộ; việc trao đổi thông tin giữa các cơ quan có lúc chưa thường xuyên, kịp thời; một số nội dung trong Quy chế chưa được phối hợp thực hiện hoặc có phối hợp thực hiện nhưng chưa đạt hiệu quả mong muốn,...

III. KIẾN NGHỊ GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM TRONG THỜI GIAN TỚI

Ngoài thực hiện các nội dung đã được nêu tại Quy chế phối hợp công tác số 01/QCPH của ĐDBQH – HĐND –UBND –MTTQVN tỉnh. Đoàn ĐBQH đề nghị một số nội dung trọng tâm trong thời gian tới như sau :

Thời điểm tiếp xúc cử tri của Đại biểu HĐND các cấp được thực hiện 2 tháng trước kỳ họp HĐND (vào đầu tháng 5 và tháng 10) nên thường trùng (hoặc sát) với lịch tiếp xúc cử tri của ĐBQH trước các kỳ họp Quốc hội, trong khi địa bàn tiếp xúc cử tri của ĐB HĐND hầu hết thực hiện trên toàn đơn vị hành chính cấp huyện, nên đơn vị cấp xã mà ĐBQH tiếp xúc sẽ trùng lặp. Vì vậy, đề nghị Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn Đại biểu Quốc hội, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh, huyện tiếp tục trao đổi thông tin trong xây dựng lịch tiếp xúc cử tri để tránh trùng lặp địa bàn tiếp xúc trong thời gian gần kề. Xem xét có thể phối hợp, lồng ghép TXCT của ĐBQH và đại biểu HĐND các cấp trong cùng một hội nghị nhằm giảm thiểu việc tổ chức nhiều cấp TXCT tiết kiệm được thời gian của cán bộ, công chức và cử tri; tiết kiệm kinh phí tổ chức. Mặt khác, đề nghị UBMTTQ các cấp quan tâm mời rộng rãi đến cử tri, khắc phục tình trạng “đại cử tri” tham gia nhiều, trong khi cử tri có những vấn đề quan tâm thì ít hoặc không gặp được Đại biểu để trình bày. Nghiên cứu đa dạng các hình thức và đối tượng cử tri được tiếp xúc như tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, tiếp xúc cử tri theo nhóm đối tượng, tiếp xúc cử tri tại nơi cư trú đề cơ quan dân cử (Quốc hội và HĐND) được nghe nhiều và đa dạng thông tin hơn.

Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, chính quyền địa phương các cấp tích cực đầu tư nghiên cứu và có ý kiến đóng góp để nâng cao chất lượng góp ý kiến xây dựng luật và chủ động phản ánh kịp thời đến Đoàn ĐBQH tỉnh những vướng mắc về cơ chế, chính sách, công tác quản lý Nhà nước và ý kiến góp phần phát triển kinh tế - xã hội để Đoàn tổng hợp, kiến nghị các cơ quan Trung ương xem xét, giải quyết. Bên cạnh đó, tiếp tục xem xét, giải quyết và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, chính quyền các cấp giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri và phản hồi kết quả giải quyết kiến nghị để Đoàn ĐBQH tỉnh, HĐND các cấp thông tin cho cử tri theo quy định.

UBMTTQVN tỉnh cần tăng cường tuyên truyền, vận động cử tri tích cực tham gia các Hội nghị tiếp xúc cử tri của ĐBQH và ĐBHĐND các cấp để phản ánh tâm tư, nguyện vọng, tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước và thực hiện quyền giám sát của công dân.

Trên đây là một số nội dung trong tổ chức thực hiện Quy chế phối hợp công tác số 01/QCPH của ĐDBQH – HĐND –UBND –MTTQVN tỉnh. Xin báo cáo trước hội nghị theo dõi và cho ý kiến đóng góp.

Trân trọng cảm ơn./.