

Số: 334/BC-HĐND

Bến Tre, ngày 16 tháng 6 năm 2017

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**của Ban Văn hoá - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh**  
**về tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ,**  
**giải pháp 6 tháng cuối năm 2017**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 196/BC-UBND, ngày 09 tháng 6 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp tập trung thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2017; qua theo dõi lĩnh vực văn hoá, xã hội và qua kết quả giám sát, khảo sát của Ban; sau khi trao đổi, thảo luận, Ban Văn hoá - Xã hội thống nhất ý kiến thẩm tra như sau:

**I. Tình hình thực hiện nhiệm vụ văn hóa – xã hội 6 tháng đầu năm 2017:**

**1. Những kết quả đạt được:**

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với những kết quả đạt được trên lĩnh vực văn hóa- xã hội như đã nêu trong báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Nhìn chung, trong điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh còn nhiều khó khăn, Ủy ban nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành đã có nhiều nỗ lực trong thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội, phát triển giáo dục và đào tạo, chăm sóc sức khỏe, chăm lo đời sống văn hóa, tinh thần cho nhân dân. Trong 6 tháng đầu năm 2017, hầu hết các chỉ tiêu trên lĩnh vực văn hóa – xã hội của Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh đều được Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện đạt kết quả khả quan. Tỷ lệ lao động qua đào tạo đạt 52,3% (Nghị quyết 54%), xuất khẩu lao động đạt 485 người (Nghị quyết 600 người), một số chỉ tiêu trên lĩnh vực y tế đã vượt mức Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh như: đạt 26,91 giường bệnh/vạn dân (Nghị quyết: 26,65), tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt 88,1% dân số (Nghị quyết 80%)...

Trên từng lĩnh vực, các ngành thuộc khối văn hóa – xã hội đã tập trung thực hiện nhiệm vụ, đạt được những kết quả quan trọng. Cơ sở vật chất các trường học được tiếp tục đầu tư; đội ngũ nhà giáo được quan tâm đào tạo, bồi dưỡng, trình độ trên chuẩn ngày càng cao; chất lượng giáo dục toàn diện được giữ vững; tỷ lệ học sinh bỏ học ở các cấp giảm so với cùng kỳ. Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân được chú trọng, cơ sở vật chất, trang thiết bị ngành Y tế được đầu tư từ tuyến tỉnh đến cơ sở, 153/164 Trạm y tế được xây dựng đạt chuẩn quốc gia, các bệnh viện tuyến tỉnh được bổ sung nhiều trang thiết bị khám chữa bệnh hiện đại; ngành y tế đã triển khai nhiều giải pháp để khắc phục tình trạng quá tải ở các bệnh viện lớn, tinh thần, thái độ phục vụ người bệnh của đội ngũ y, bác sĩ, nhân viên y tế và chất

lượng công tác khám chữa bệnh từng bước được nâng lên. Phong trào Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa được duy trì, phong trào thể dục thể thao quần chúng phát triển tốt, số lượng người tham gia tập luyện thể dục thể thao đạt 36,3% dân số. Công tác an sinh xã hội được đảm bảo, các chế độ, chính sách dành cho người có công, người nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội được triển khai tương đối kịp thời, đầy đủ. Công tác giới thiệu việc làm, xuất khẩu lao động thực hiện gần đạt chỉ tiêu Nghị quyết của Hội đồng nhân dân. Hoạt động du lịch tiếp tục phát triển, lượng khách du lịch đến tỉnh tăng 9,8% so với cùng kỳ. Dịch vụ bưu chính, viễn thông ngày càng được mở rộng, đáp ứng nhu cầu thông tin liên lạc của người dân khu vực đô thị và nông thôn. Hoạt động của các tôn giáo đảm bảo theo pháp luật, các tôn giáo đã tích cực tham gia các hoạt động từ thiện, công ích, cùng với Nhà nước góp phần chăm lo cho các nhóm yếu thế trong xã hội và đóng góp xây dựng các công trình phúc lợi ở địa phương.

## 2. Những vấn đề cần quan tâm:

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong 6 tháng đầu năm 2017, lĩnh vực văn hóa – xã hội trên địa bàn tỉnh có những vấn đề cần quan tâm sau:

- **Lĩnh vực giáo dục:** mặc dù mạng lưới trường lớp được quan tâm đầu tư xây dựng nhưng tình trạng chung là cơ sở vật chất và trang thiết bị phục vụ cho hoạt động giảng dạy, học tập của nhiều trường trên địa bàn tỉnh đang bị xuống cấp. Việc tổ chức sửa chữa, mua sắm trang thiết bị dạy học thực hiện theo Nghị quyết số 26/2016/NQ-HĐND được phân cấp về cho các huyện, thành phố để tăng tính chủ động cho địa phương, tuy nhiên, sự phối hợp giữa Phòng Giáo dục và Đào tạo với Phòng Tài chính – Kế hoạch một số huyện chưa chặt chẽ, chưa kịp thời, đã gây khó khăn cho các trường học trong việc sửa chữa cơ sở vật chất và mua sắm trang thiết bị. Cấp học mầm non của tỉnh hiện nay đang bị quá tải do nhu cầu gửi trẻ của người dân ở khu vực đô thị và nông thôn đều tăng trong khi hệ thống cơ sở vật chất và giáo viên mầm non đều đang thiếu.

- **Lĩnh vực y tế:** Việc cấp phát thẻ bảo hiểm y tế cho người dân ở một số xã bãi ngang còn nhiều sai sót, việc điều chỉnh chưa kịp thời ảnh hưởng đến quyền lợi khám chữa bệnh của người dân<sup>1</sup>. Công tác phòng chống dịch bệnh các địa phương còn thiếu quan tâm, một số dịch bệnh có số ca mắc tăng so với cùng kỳ như hội chứng tay chân miệng, thủy đậu, quai bị, đặc biệt có phát sinh bệnh liên cầu lợn đã gây tử vong cho 1 trường hợp. Vệ sinh an toàn thực phẩm chưa đảm bảo, từ đầu năm đến nay đã xảy ra 2 vụ ngộ độc thực phẩm tập thể với 118 người mắc. Công tác quản lý nhà nước về vệ sinh an toàn thực phẩm còn bất cập, công tác phối hợp giữa ba Sở Y tế, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công thương chưa chặt chẽ; hoạt động thanh tra, kiểm tra có thực hiện nhưng chưa thường xuyên do thiếu nhân lực, việc xử phạt còn chưa đủ sức răn đe; chất lượng thực phẩm tươi sống tại các chợ và dịch vụ thức ăn đường phố nhỏ lẻ chưa được kiểm soát tốt, ảnh hưởng trực tiếp đến sức khỏe của người dân.

<sup>1</sup> Riêng xã Tân Xuân sai sót trên 1.500 thẻ (từ thời điểm ngày 01/02/2017 đến nay), BHXH đã tiến hành điều chỉnh nhưng đến nay vẫn còn khoảng 500 thẻ chưa phát lại cho dân (thông tin do chính quyền xã phản ánh đến Đại biểu HĐND tỉnh, thành viên Ban VHXH)

- **Lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội:** tệ nạn xã hội, nhất là tệ nạn sử dụng trái phép chất ma túy gia tăng ở cả khu vực đô thị và nông thôn, gây bất ổn cho tình hình an ninh trật tự xã hội các địa phương và bất an cho người dân. Công tác cai nghiện tại cộng đồng và đưa người nghiện đi cai nghiện bắt buộc gặp nhiều khó khăn, Cơ sở cai nghiện ma túy của tỉnh dự báo sẽ bị quá tải trong 6 tháng cuối năm. Lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp của tỉnh đang trong quá trình củng cố, còn nhiều khó khăn, đội ngũ giáo viên dạy nghề ít, dự báo sẽ thiếu vào những năm tới. Giáo viên dạy nghề ở các Trung tâm dạy nghề cấp huyện thời gian qua chưa được hưởng đầy đủ các chế độ phụ cấp theo quy định. Công tác dạy nghề hiệu quả chưa cao, chưa gắn kết với việc làm đầu ra ổn định nên chưa thu hút được đông đảo thanh niên tham gia học nghề, công tác giáo dục hướng nghiệp vẫn chưa thay đổi được tư duy lựa chọn nghề nghiệp của người dân. Đề án đa dạng sinh kế, thoát nghèo bền vững triển khai còn chậm ở cấp cơ sở.

- **Lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch:** hoạt động văn hóa, thể dục thể thao ở cơ sở vẫn còn gặp nhiều khó khăn. Ở cấp xã, các lĩnh vực văn hóa, lao động – thương binh – xã hội, thể dục thể thao, giáo dục, y tế... chỉ có một công chức phụ trách nên sự quan tâm và thời gian dành cho việc tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao bị hạn chế; ngân sách chi cho sự nghiệp văn hóa, thể dục thể thao phân bổ theo đầu người cho cấp xã khá thấp so với định mức của Trung ương<sup>2</sup>. Các hoạt động văn hóa, thể thao ở cơ sở chủ yếu được tổ chức từ nguồn xã hội hóa nhưng việc xã hội hóa ở địa bàn nông thôn còn khó khăn. Thể thao thành tích cao của tỉnh đang phải đối mặt với nguy cơ sụt giảm thành tích trong khu vực đồng bằng sông Cửu Long và cả nước do các chế độ đãi ngộ của tỉnh đối với các vận động viên thể thao thành tích cao còn hạn chế. Quỹ đất dành cho thể dục thể thao ngày càng bị thu hẹp, việc quản lý và thực hiện quy hoạch đất dành cho thể dục thể thao ở các xã chưa chặt chẽ, nhiều sân vận động xã ít được khai thác, một số sân bị dân lấn chiếm hoặc địa phương sử dụng vào các mục đích khác như xây dựng trường học, trụ sở hành chính... Cơ sở vật chất phục vụ du lịch còn nhỏ lẻ, công tác giới thiệu, quảng bá du lịch chưa có sự đầu tư, chưa có doanh nghiệp mạnh để tạo ra sản phẩm du lịch mang nét đặc trưng của địa phương.

## **II. Giải pháp thực hiện nhiệm vụ văn hóa – xã hội trong 6 tháng cuối năm 2017:**

Ban Văn hóa – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu thuộc lĩnh vực văn hóa – xã hội đã nêu trong báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, đồng thời, Ban bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

<sup>2</sup> Định mức phân bổ chi sự nghiệp văn hóa – thông tin đối với ngân sách cấp xã: 2.500 đồng/người dân/năm. Mức của Trung ương: 29.200 đồng/người dân/năm.

Định mức phân bổ chi sự nghiệp TĐTT đối với ngân sách cấp xã: 1000 đồng/người/năm. Mức của Trung ương: 13.900 đồng/người dân/năm.

(Định mức của Trung ương thực hiện theo Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg ngày 19 tháng 10 năm 2016 của Thủ tướng chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017. Định mức của tỉnh thực hiện theo Nghị quyết số 26/2016/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh về việc ban hành Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Bến Tre giai đoạn 2017-2020)

**- Lĩnh vực giáo dục và đào tạo:** kịp thời hướng dẫn, giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện cơ chế tự chủ tài chính theo Nghị quyết số 26/2016/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Bến Tre giai đoạn 2017-2020 để thực hiện các hoạt động mua sắm, sửa chữa trang thiết bị dạy học; đảm bảo các huyện, thành phố sử dụng hiệu quả nguồn vốn được phân cấp năm 2017 và những năm tiếp theo. Từ thực trạng xuống cấp của hệ thống cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học của ngành giáo dục và những khó khăn thực tế của ngành trong việc thực hiện chi kinh phí sự nghiệp giáo dục, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, hàng năm khi cân đối ngân sách địa phương phải dành một khoản kinh phí để hỗ trợ ngành giáo dục kịp thời đầu tư, sửa chữa các hạng mục xuống cấp, tránh tình trạng hư hỏng nặng hoặc xuống cấp hàng loạt sẽ tác động tiêu cực đến hoạt động giảng dạy và chất lượng giáo dục của tỉnh. Đẩy mạnh hoạt động giáo dục hướng nghiệp trong nhà trường gắn với phong trào “Đồng khởi khởi nghiệp” của tỉnh. Có cơ chế, chính sách khuyến khích xã hội hóa giáo dục mầm non để chia sẻ gánh nặng với hệ thống giáo dục mầm non công lập, từng bước đáp ứng nhu cầu giáo dục mầm non đang gia tăng.

**- Lĩnh vực y tế:** chấn chỉnh việc cấp phát thẻ bảo hiểm y tế đảm bảo kịp thời, chính xác, bảo vệ quyền lợi khám chữa bệnh cho người có thẻ bảo hiểm y tế. Tập trung công tác phòng chống dịch, củng cố Ban chỉ đạo phòng chống bệnh truyền nhiễm ở các cấp đồng thời tuyên truyền, vận động nâng cao ý thức của người dân để chủ động phòng tránh dịch bệnh. Tăng cường công tác phối hợp, thường xuyên thanh tra, kiểm tra đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, từ nay đến cuối năm hạn chế thấp nhất việc xảy ra ngộ độc thực phẩm trên địa bàn tỉnh. Thực hiện tốt chỉ đạo của Tỉnh ủy về xây dựng Đề án thành lập Ban An toàn vệ sinh thực phẩm của tỉnh.

**- Lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội:** tiếp tục vận động người nghiện cai nghiện tại cộng đồng và tiến hành thủ tục đưa đi cai nghiện bắt buộc đối với những đối tượng đủ điều kiện; khẩn trương triển khai việc nâng cấp, sửa chữa Cơ sở cai nghiện ma túy đảm bảo đủ khả năng tiếp nhận người nghiện đến cai nghiện; nghiên cứu có chế độ hỗ trợ cho những người trực tiếp làm công tác cai nghiện tại Cơ sở cai nghiện ma túy của tỉnh và những người thực hiện công tác cai nghiện ở cộng đồng. Tiếp tục việc củng cố, sắp xếp lại hệ thống cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh. Tiếp tục giải quyết số hồ sơ đề nghị xác nhận người có công còn tồn đọng trên địa bàn tỉnh. Thực hiện tốt Đề án đa dạng sinh kế, thoát nghèo bền vững và công tác bình nghị hộ nghèo cuối năm 2017.

**- Lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch:** tăng cường công tác quản lý nhà nước về thể dục thể thao, quản lý, bảo quản và khai thác tốt các công trình thể dục thể thao hiện có, thực hiện đúng quy hoạch quỹ đất dành cho thể dục thể thao. Thực hiện tốt các cơ chế, chính sách đã ban hành để khuyến khích xã hội hóa hoạt động văn hóa, thể dục thể thao trên địa bàn. Quan tâm phân bổ kinh phí hàng năm để thực hiện Đề án phát triển Thể dục thể thao trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2013 – 2020; quan tâm hỗ trợ phong trào văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao quần chúng

ở những địa bàn vùng nông thôn; đầu tư và tạo điều kiện phát triển phong trào thể dục thể thao cho người khuyết tật. Có cơ chế, chính sách để khuyến khích các cơ sở du lịch đầu tư xây dựng và quảng bá sản phẩm du lịch đặc trưng gắn với cảnh quan thiên nhiên và văn hóa truyền thống của địa phương.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2017, xin báo cáo đến Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- ĐB HĐND tỉnh;
- LĐVP HĐND tỉnh (đ/c Minh);
- Phòng Tổng hợp (7b);
- Lưu: VT, Thi. *ng*

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thị Bé Mười**