

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH BẾN TRE**

Số: 320 /TTr-HĐND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bến Tre, ngày 12 tháng 6 năm 2017

TỜ TRÌNH

**Thông qua dự thảo Nghị quyết về kết quả giám sát việc phát huy
và nâng chất lượng các tiêu chí xã nông thôn mới đã được công nhận**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2015; Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chương trình hoạt động giám sát năm 2017; Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 6 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thành lập Đoàn giám sát việc phát huy và nâng chất lượng các tiêu chí xã nông thôn mới đối với các xã đã được công nhận.

Trên cơ sở Báo cáo giám sát về kết quả phát huy và nâng chất lượng các tiêu chí xã nông thôn mới đối với các xã đã được công nhận trong giai đoạn 2014-2015 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về kết quả giám sát việc phát huy và nâng chất lượng các tiêu chí xã nông thôn mới đối với các xã đã được công nhận (kèm theo dự thảo Nghị quyết).

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.k

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng TH, VPHĐND tỉnh (2b);
- Lưu: VT. *uyg*

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đỗ Thị Thu Thảo

Đỗ Thị Thu Thảo

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH BẾN TRE

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /NQ-HĐND

Bến Tre, ngày tháng năm 2017

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT
về kết quả giám sát việc phát huy và nâng chất lượng
các tiêu chí xã nông thôn mới

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BẾN TRE
KHOÁ IX – KỲ HỌP THỨ 5

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015 ;

Sau khi xem xét Báo cáo số /BC-HĐND ngày tháng 6 năm 2017 của Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát việc phát huy và nâng chất lượng các tiêu chí xã nông thôn mới đối với các xã đã được công nhận đạt chuẩn xã nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bến Tre; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thống nhất nội dung Báo cáo của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát việc phát huy và nâng chất lượng các tiêu chí nông thôn mới đối với 9 xã nông thôn mới giai đoạn 2014-2015, với những nội dung như sau:

1. Kết quả đạt được

Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới các cấp có nỗ lực trong chỉ đạo thực hiện phát huy và nâng chất 19 tiêu chí xây dựng xã nông thôn mới, đạt được nhiều kết quả quan trọng. Quy hoạch nông thôn mới được duy trì và công khai trên địa bàn các xã. Hạ tầng giao thông, điện, nước được đầu tư mở rộng đã phát huy tác dụng thúc đẩy sản xuất, phát triển kinh tế, tạo việc làm, tăng thu nhập cho người dân địa phương. Các xã đã từng bước chuyển đổi cơ cấu kinh tế, bước đầu tổ chức lại sản xuất theo hướng liên kết, sản xuất hàng hóa. Hạ tầng thiết yếu phục vụ giáo dục, y tế, văn hóa, thông tin được đầu tư xây dựng đã phát huy tác dụng tích cực, góp phần nâng chất lượng các dịch vụ công, tăng mức độ hưởng thụ trực tiếp về văn hóa, giáo dục, y tế, thông tin cho người dân trên địa bàn. Môi trường sống được quan tâm bảo vệ, ý thức của người dân về vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm được nâng lên, các hoạt động gây ảnh hưởng đến môi trường được ngăn chặn. Hệ thống chính trị cơ sở được củng cố, công chức cấp xã được đào tạo, bồi dưỡng, có trình độ đạt chuẩn, đáp ứng yêu cầu công việc được giao. An ninh chính trị được giữ vững, đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân không ngừng nâng lên. Việc xây dựng và nâng chất xã nông thôn mới từng bước đã nâng cao nhận thức của nhân dân về tư cách là chủ thể trong xây dựng nông thôn mới và nâng cao trách

nhiệm của hệ thống chính trị về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Những hạn chế, bất cập

Bên cạnh những kết quả đạt được, trên từng nhóm nhiệm vụ có những hạn chế, bất cập như sau:

- Việc quản lý và thực hiện quy hoạch xã nông thôn mới chưa nghiêm, mặc dù các tuyến đường có cấm mốc lộ giới nhưng người dân vẫn xây dựng các công trình dân dụng lấn chiếm hành lang an toàn lộ giới. Hiệu quả quy hoạch chưa cao và chưa được điều chỉnh, cập nhật kịp thời, nên quy hoạch đã lạc hậu so với sự phát triển của thực tế, nhất là quy hoạch sản xuất.

- Hạ tầng kinh tế - xã hội được đầu tư cơ bản, nhưng vẫn cần tiếp tục hoàn thiện mới có thể phát huy hết công năng, hiệu quả, trong khi nguồn lực đầu tư của tỉnh lại hạn chế và đang bị chia sẻ do huyện, tỉnh phải đầu tư cho các xã khác; nguồn lực của nhân dân đang hết sức khó khăn, do một số mặt hàng nông sản của tỉnh bị sụt giảm về sản lượng hoặc giá cả.

- Tổ hợp tác sản xuất được thành lập trên địa bàn các xã, nhưng phần lớn chưa đảm bảo hoạt động theo Nghị định 151/2007/NĐ-CP, các hình thức liên kết tiêu thụ sản phẩm đầu ra chưa có, nếu có cũng kém bền vững; quy mô các Tổ hợp tác còn ít, chỉ có 2/9 xã có Hợp tác xã.

- Cơ sở vật chất văn hóa, nhất là các phòng chức năng của Trung tâm văn hóa-thể thao xã, được đầu tư nhưng chưa được khai thác, sử dụng đúng mức nên chưa phát huy hết công năng, hiệu quả. Một số Trung tâm văn hóa-thể thao được xây dựng trong khuôn viên khu hành chính của xã, điều này đã hạn chế cơ hội của người dân đến tham gia sinh hoạt văn hóa.

- Trên địa bàn các xã mặc dù hiện tại không có hoạt động gây ảnh hưởng đến môi trường nghiêm trọng, nhưng vẫn tiềm ẩn nguy cơ dẫn đến ô nhiễm môi trường từ các hoạt động sản xuất kinh doanh nếu không được kiểm soát tốt. Tình trạng đối phó, né tránh thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường của các cơ sở sản xuất, kinh doanh đang ngày càng tinh vi.

- Tình hình trật tự an toàn xã hội chưa được bảo đảm, bị giảm sút ở một số xã do tình hình tệ nạn xã hội, tội phạm ma túy, phạm pháp hình sự diễn biến phức tạp, có chiều hướng tăng trong khi Công an xã, áp lực lượng mỏng, chế độ, chính sách còn rất hạn chế.

- Các tiêu chí về nhà ở dân cư, hồ sơ hợp vệ sinh nhiều xã khi công nhận vẫn còn nợ, đến thời điểm giám sát các xã vẫn chưa thể hoàn thành việc trả nợ tiêu chí.

3. Nguyên nhân của hạn chế, bất cập

3.1. Nguyên nhân khách quan:

- Năm 2016, tỉnh Bến Tre trải qua đợt hạn mặn kéo dài, kinh tế và đời sống của người dân cả tỉnh, trong đó có các xã nông thôn mới, chịu ảnh hưởng nghiêm trọng. Các yếu tố này đã tác động tiêu cực đến việc huy động nguồn lực trong dân để xây dựng nông thôn mới.

- Các vấn đề hộ nghèo, ô nhiễm môi trường, tai nạn, tệ nạn xã hội, tội phạm vv... luôn phát sinh trong thực tiễn và ngày càng phức tạp. Trong khi đó, chính quyền cơ sở bị hạn chế về nguồn lực, năng lực; công việc nhiều, áp lực cao, chế độ chính sách chưa tương xứng nên rất khó có thể kiểm soát tốt các vấn đề phát sinh từ thực tiễn.

- Cơ chế, chính sách của Trung ương và tỉnh có một số quy định chưa phù hợp: tiêu chí Nhà ở dân cư Trung ương yêu cầu không còn nhà tạm, dột nát trong khi trên thực tế nhà tạm vẫn liên tục phát sinh. Tiêu chí Môi trường được Sở Tài nguyên Môi trường hướng dẫn 100% hộ dân phải có nhà tắm kín đáo, hồ xí hợp vệ sinh nhưng không phù hợp với thói quen sinh hoạt của người dân nông thôn vùng Đồng bằng sông Cửu Long, vì vậy, rất khó cho các xã giữ vững tiêu chí trên thực tế.

- Việc phân bổ nguồn lực xây dựng nông thôn mới của tỉnh chưa hợp lý, các Nghị quyết số 29/2012/NQ-HĐND và Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND của HĐND tỉnh giao tỉ lệ huy động vốn của xã và người dân cao, gây khó cho cấp xã.

3.2 Nguyên nhân chủ quan

- Vai trò định hướng, hỗ trợ của Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới cấp tỉnh, cấp huyện đối với việc thực hiện các tiêu chí khó như tổ chức sản xuất, tạo việc làm, cải thiện thu nhập, giảm nghèo... chưa tốt. Việc tổ chức lại sản xuất gắn với tái cơ cấu ngành nông nghiệp, phát triển chuỗi giá trị, xây dựng các mối liên kết tiêu thụ sản phẩm đầu ra... vượt ngoài khả năng của cấp xã trong khi cấp huyện, tỉnh vẫn còn lúng túng.

- Việc duy trì, nâng chất các xã nông thôn mới chưa được Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới các cấp tập trung đúng mức. Cấp tỉnh chưa chỉ đạo, hướng dẫn cụ thể Bộ tiêu chí mới theo Quyết định số 1980/QĐ-TTg làm cơ sở để các xã phấn đấu nâng chất. Sau khi được công nhận, sự tập trung, quyết liệt của cấp xã có giảm sút, Ban chỉ đạo cấp xã nhiều nơi không có kế hoạch cụ thể để duy trì, nâng chất trong khi Ban chỉ đạo cấp huyện phải tập trung hỗ trợ cho các xã khác đang xây dựng nông thôn mới nên thiếu kiểm tra, nhắc nhở.

- Mặc dù đa số người dân đồng thuận, ủng hộ chủ trương xây dựng nông thôn mới nhưng vẫn còn bộ phận người dân nhận thức chưa cao, còn thờ ơ, trông chờ vào sự đầu tư của nhà nước; còn giữ những thói quen, tập quán sinh hoạt gây ảnh hưởng xấu đến môi trường.

Điều 2. Trách nhiệm khắc phục các hạn chế, bất cập

Trên cơ sở kết quả giám sát, Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung thực hiện một số giải pháp sau:

- Chỉ đạo, hướng dẫn, hỗ trợ cho các xã nông thôn mới giai đoạn 2014-2015 chấn chỉnh việc quản lý và thực hiện quy hoạch, tăng cường công tác tuyên truyền để người dân biết và chấp hành quy hoạch khi xây dựng nhà ở và các công trình dân dụng; kịp thời cập nhật, điều chỉnh quy hoạch cho phù hợp với thực tế.

- Hàng năm cân đối ngân sách và huy động các nguồn lực hợp pháp khác để tiếp tục hỗ trợ đầu tư hoàn chỉnh hạ tầng kinh tế - xã hội cho các xã nông thôn mới

nhằm phát huy đồng bộ công năng, tác dụng của các công trình; đồng thời có chỉ đạo để cấp xã thực hiện tốt việc khai thác, duy tu, bảo quản cơ sở vật chất đã được đầu tư.

- Tập trung thực hiện tốt việc tổ chức lại sản xuất. Cấp tỉnh phải đảm nhận tốt vai trò dẫn dắt, định hướng về quy hoạch, chiến lược phát triển sản xuất theo hướng tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với phát triển chuỗi giá trị sản phẩm nông nghiệp địa phương, kêu gọi và tạo điều kiện cho doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp nông thôn. Cấp huyện, xã cần tập trung củng cố, kiện toàn các Tổ hợp tác hiện có đảm bảo hoạt động theo Nghị định 151/2007/NĐ-CP, đồng thời tiếp tục vận động nhân dân tham gia thành lập Hợp tác xã trên địa bàn để tiêu chí số 13 có thể đạt theo quy định của Bộ tiêu chí mới.

- Cần tính toán lại việc xây dựng cơ sở vật chất văn hóa về địa điểm, quy mô, chức năng... để đảm bảo phát huy hiệu quả. Quan tâm triển khai thực hiện có hiệu quả các danh hiệu văn hóa, danh hiệu lồng ghép xây dựng con người, gia đình, cộng đồng nông thôn và môi trường văn hóa ở cơ sở; bảo tồn và phát huy các giá trị tốt đẹp của văn hóa truyền thống gắn với bản sắc văn hóa địa phương.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về môi trường, hỗ trợ, hướng dẫn các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực hiện các biện pháp xử lý rác thải, chất thải phù hợp, chỉ đạo các địa phương thường xuyên kiểm tra, nhắc nhở để đảm bảo cơ sở tuân thủ quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường; kịp thời phát hiện và xử lý không để xảy ra tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng trên địa bàn các xã nông thôn mới.

- Chỉ đạo các ngành chức năng tham mưu rà soát, bổ sung biên chế cho lực lượng Công an xã đảm bảo theo quy định của Pháp lệnh Công an xã; Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã và Quyết định số 907/QĐ-UBND ngày 21 tháng 5 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Đề án xây dựng, nâng cao chất lượng hoạt động Công an xã, thị trấn đảm bảo an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở giai đoạn 2012-2020. Quan tâm hỗ trợ trụ sở, phương tiện làm việc, các chế độ, chính sách cho lực lượng Công an xã để đảm bảo lực lượng này an tâm công tác, đủ sức hoàn thành nhiệm vụ được giao.

- Chỉ đạo chấn chỉnh việc kiểm tra, công nhận xã nông thôn mới, không để tình trạng nợ tiêu chí khi công nhận.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai việc thực hiện Nghị quyết, báo cáo kết quả thực hiện vào Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh cuối năm 2017. Từ năm 2018 trở đi, trong báo cáo kinh tế - xã hội 6 tháng và hàng năm, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh dành riêng một nội dung để báo cáo kết quả việc nâng chất tất cả các xã nông thôn mới đã được công nhận để Hội đồng nhân dân tỉnh theo dõi.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh, Khóa IX, Kỳ họp thứ 5 thông qua ngày....tháng 7 năm 2017 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đại biểu Quốc hội đơn vị tỉnh Bến Tre;
- Ủy ban MTTTQ VN tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT.HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo VPHĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Trung tâm Công báo tỉnh;
- Báo Đồng Khởi; Đài PT&TH tỉnh;
- Phòng Tổng hợp-VPHĐND tỉnh (07 bản);
- Trang Thông tin điện tử HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Võ Thành Hạo