

Số: 706/BC-HĐND

Bến Tre, ngày 15 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA
của Ban Văn hoá - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình
thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2017
và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2018

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 392/BC-UBND, ngày 02 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh về tình hình thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2018; qua theo dõi lĩnh vực văn hoá, xã hội và qua kết quả giám sát, khảo sát của Ban; sau khi trao đổi, thảo luận, Ban Văn hoá - Xã hội thống nhất ý kiến thẩm tra như sau:

I. Tình hình thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 (lĩnh vực văn hóa - xã hội):

1. Những kết quả đạt được:

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với những kết quả đạt được trên lĩnh vực văn hóa- xã hội như đã nêu trong báo cáo của UBND tỉnh. Năm 2017, trên lĩnh vực văn hóa - xã hội, Nghị quyết của HĐND tỉnh đề ra 9 chỉ tiêu, kết quả thực hiện có 4/9 chỉ tiêu vượt mức (tạo việc làm cho lao động đạt 108,7%, xuất khẩu lao động đạt 138,2%, số giường bệnh/vạn dân đạt 101% và tỷ lệ người dân tham gia BHYT đạt 112,25%), các chỉ tiêu còn lại (giảm nghèo, tỷ lệ lao động qua đào tạo, duy trì mức giảm sinh, số bác sĩ/vạn dân, tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng) đều đạt 100% theo Nghị quyết đề ra. Đây là kết quả khả quan trong việc thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh những năm gần đây. Bên cạnh các yếu tố khách quan như điều kiện thời tiết thuận lợi hơn so với năm 2016 giúp cho sản xuất được phục hồi, kinh tế lấy lại đà tăng trưởng; sự giúp sức, hỗ trợ của Trung ương, thì Ủy ban nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành đã có nhiều nỗ lực trong việc thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ được HĐND tỉnh giao. Ngoài ra, còn có sự đồng tình, hưởng ứng của nhân dân đối với các chính sách của Đảng và nhà nước, cụ thể là sự tham gia tích cực của người dân vào chính sách bảo hiểm y tế và xuất khẩu lao động.

Qua theo dõi, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, địa phương thực hiện các kiến nghị qua giám sát của HĐND tỉnh và của Ban, kịp thời chấn chỉnh một số hạn chế, tháo gỡ khó khăn trên lĩnh vực văn hóa - xã hội. Ban ghi nhận và đánh giá cao động thái tích cực, tinh thần hành động của UBND tỉnh và các sở, ngành trong việc thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội, phát triển giáo dục và đào tạo, chăm sóc sức khỏe, chăm lo đời sống văn hóa,

tin thần cho nhân dân cũng như vận động nhân dân tham gia thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước.

Trên từng lĩnh vực, các ngành thuộc khối văn hóa – xã hội đã tập trung thực hiện nhiệm vụ, đạt được những kết quả quan trọng. Chương trình kiên cố hóa trường lớp và xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia được triển khai thực hiện tốt, chất lượng giáo dục ngày càng được nâng lên, tỉ lệ học sinh bỏ học thấp. Hoạt động dạy thêm, học thêm trong nhà trường được tổ chức đúng quy định, đáp ứng nhu cầu học thêm chính đáng của học sinh; hoạt động dạy thêm ngoài nhà trường từng bước được đưa vào quản lý thông qua việc cấp phép và tăng cường thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm. Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân được chú trọng, cơ sở vật chất của ngành Y tế tiếp tục được đầu tư từ tuyến tỉnh đến cơ sở; trong năm tỉnh đã kiểm soát không để dịch bệnh lớn xảy ra. Công tác an sinh xã hội được đảm bảo, các chế độ, chính sách dành cho người có công, người nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội được triển khai tương đối kịp thời, đầy đủ, đã tổ chức kỷ niệm 70 năm ngày Thương binh liệt sĩ đảm bảo trang trọng, ý nghĩa, thiết thực. Các cơ sở dạy nghề tuyển sinh vượt chỉ tiêu đề ra, công tác tư vấn, giới thiệu việc làm, xuất khẩu lao động đạt kết quả khả quan, vượt mức Nghị quyết HĐND giao. Phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa gắn với xây dựng xã nông thôn mới và đô thị văn minh tiếp tục được triển khai thực hiện. Các hoạt động văn hóa đảm bảo nhiệm vụ cổ động, chào mừng các sự kiện chính trị, các ngày lễ lớn. Du lịch phát triển khá, lượng khách du lịch đến tỉnh tăng 12% so với cùng kỳ, tổng doanh thu từ du lịch ước tăng 25% so cùng kỳ.

2. Những vấn đề cần quan tâm:

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong năm 2017, lĩnh vực văn hóa – xã hội trên địa bàn tỉnh có những vấn đề cần quan tâm sau:

- **Lĩnh vực giáo dục và đào tạo:** mặc dù mạng lưới trường lớp được quan tâm đầu tư xây dựng nhưng cơ sở vật chất và trang thiết bị phục vụ cho hoạt động giảng dạy, học tập của một số trường trên địa bàn tỉnh đang bị xuống cấp. Giáo viên mầm non hiện còn thiếu 820 người. Việc quản lý dạy thêm ngoài nhà trường gặp khó khăn, có tình trạng giáo viên về hưu, sinh viên sư phạm mới ra trường tổ chức dạy kèm, dạy thêm tại nhà không xin phép; UBND xã, phường, thị trấn chưa thực hiện tốt việc phối hợp thanh tra, kiểm tra các cơ sở dạy thêm trên địa bàn; phụ huynh chưa hợp tác với cơ quan chức năng trong việc xác minh, xử lý các trường hợp dạy thêm sai quy định. Nhu cầu học thêm của học sinh ngày càng tăng do các nguyên nhân: chương trình học chính khóa nặng, phụ huynh đặt nhiều kỳ vọng đối với con em mình nhưng không đủ thời gian dạy con ở nhà.

- **Lĩnh vực y tế:** chất lượng khám chữa bệnh có nâng lên nhưng chưa đáp ứng được yêu cầu ngày càng cao của người dân. Quy định về khoán quỹ khám chữa bệnh BHYT đã gây khó khăn cho công tác khám chữa bệnh của y bác sĩ. Công tác quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm còn gặp nhiều khó khăn, bất cập, chưa tạo sự yên tâm cho người dân, nhất là ở tuyến cơ sở. Từ đầu năm đến nay đã xảy ra 05 vụ ngộ độc thực phẩm, với 114 người mắc, 01 ca tử vong. Mặc dù các ngành, các cấp có nhiều cố gắng nhưng đến nay vẫn chưa có các giải pháp mới, hiệu quả,

trong khi đó, ý thức của người dân trong việc sản xuất, chăn nuôi, buôn bán, cung cấp thực phẩm sạch cho cộng đồng vẫn còn thấp. Y tế tuyến cơ sở gặp nhiều khó khăn trong hoạt động, mặc dù cơ sở vật chất các Trạm Y tế đã và đang được đầu tư để đạt chuẩn quốc gia nhưng tình trạng chung là các Trạm thiếu trang thiết bị phục vụ khám chữa bệnh; kinh phí hoạt động rất hạn chế, không tương xứng với chức năng, nhiệm vụ được giao; chưa có chế độ hỗ trợ kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ, nhân viên Trạm y tế. Kinh phí hỗ trợ Cộng tác viên dân số năm 2017 chậm được chi trả; cấp huyện còn lúng túng trong chi kinh phí phòng, chống dịch.

- **Lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội:** tệ nạn xã hội, nhất là tệ nạn ma túy, cờ bạc vẫn đáng lo ngại ở cả khu vực đô thị và nông thôn. Việc người cai nghiện ma túy ở Cơ sở cai nghiện ma túy của tỉnh gây rối, bỏ trốn tập thể hai lần trong năm đã gây nhiều bất an cho người dân. Tình trạng các doanh nghiệp trốn đóng BHXH chưa được xử lý nghiêm. Qua giám sát của HĐND tỉnh cho thấy nhiều doanh nghiệp vi phạm chính sách, pháp luật về bảo hiểm xã hội, một số doanh nghiệp có số nợ lớn, kéo dài làm ảnh hưởng đến quyền lợi của người lao động. Trong năm cũng đã xảy ra 01 vụ đình công và 02 vụ lãn công của 576 công nhân của một số công ty tại các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh mà nguyên nhân chính là do các chế độ về lao động, tiền lương của công nhân chưa được đảm bảo. Cơ sở vật chất ở các cơ sở dạy nghề vẫn chưa được đầu tư đồng bộ, chưa đáp ứng được nhu cầu đào tạo nghề, việc bảo quản và sử dụng trang thiết bị tại các Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục thường xuyên chưa phù hợp với nhu cầu đào tạo.

- **Lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch:** các sinh hoạt văn hóa tại một số khu dân cư, xã, phường, thị trấn và xã nông thôn mới có biểu hiện sa sút; chưa khai thác, sử dụng có hiệu quả các thiết chế văn hóa hiện có. Việc đầu tư trùng tu, xây dựng các di tích còn hạn chế. Du lịch phát triển nhưng chưa tương xứng với tiềm năng của tỉnh, mặc dù được xác định là ngành kinh tế quan trọng nhưng đến nay tỉnh vẫn chưa cơ chế, chính sách riêng để thu hút, ưu đãi người đầu tư kinh doanh du lịch. Lượng khách du lịch có tăng nhưng khách lưu trú qua đêm ít, doanh thu từ khách lưu trú còn thấp. Cơ sở hạ tầng phục vụ du lịch nói chung và cơ sở lưu trú nói riêng còn hạn chế, thiếu các điểm vui chơi, giải trí, các hoạt động văn hóa, văn nghệ đặc sắc về đêm để thu hút khách du lịch. Về thể dục thể thao, tại Kỳ họp thứ 5, Ban Văn hóa Xã hội đã có ý kiến về việc thể thao thành tích cao của tỉnh đang phải đối mặt với nguy cơ sụt giảm thành tích trong khu vực đồng bằng sông Cửu Long và cả nước, đồng thời, đề nghị UBND tỉnh quan tâm phân bổ kinh phí hàng năm để thực hiện các Đề án phát triển thể dục thể thao giai đoạn 2013 – 2020. Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh cũng nêu “tiếp tục thực hiện có hiệu quả ba Đề án trong lĩnh vực thể dục, thể thao đã triển khai”. Tuy nhiên, đến Kỳ họp này, theo báo cáo của UBND tỉnh thì Đề án thể thao thành tích cao và Đề án thể thao cho mọi người vẫn chưa được cấp kinh phí.

II. Mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện nhiệm vụ văn hóa – xã hội năm 2018:

Năm 2018 được UBND tỉnh xác định là năm “Tăng tốc”, trên lĩnh vực văn hóa xã hội, UBND tỉnh đề ra mục tiêu tổng quát là “phát triển toàn diện các lĩnh vực

văn hóa, y tế, giáo dục; thực hiện tốt chính sách đền ơn đáp nghĩa, đảm bảo an sinh xã hội”, đồng thời, đề ra 9 chỉ tiêu chủ yếu và các giải pháp để phát triển từng lĩnh vực. Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất với các chỉ tiêu đã đề ra, Ban nhận thấy các chỉ tiêu này được xây dựng trên cơ sở kết quả đạt được năm 2017, dự báo tình hình của năm 2018, có xem xét, cân nhắc các nguồn lực thực hiện của địa phương. Để đạt được các mục tiêu, chỉ tiêu này, ngoài các giải pháp đã được nêu trong báo cáo của UBND tỉnh, Ban đề nghị xem xét một số giải pháp sau:

- Lĩnh vực giáo dục và đào tạo: tiếp tục rà soát quy mô và mạng lưới trường lớp để sắp xếp bố trí hợp lý, nhất là các trường có quy mô nhỏ nhiều điểm lẻ. Bên cạnh việc đầu tư xây dựng mới cơ sở vật chất của ngành giáo dục theo kế hoạch, lộ trình đã đề ra, đề nghị cần thường xuyên quan tâm sửa chữa kịp thời các hạng mục trường lớp đã xuống cấp, đảm bảo an toàn cho học sinh và thầy cô giáo. Triển khai thực hiện tốt Kế hoạch xã hội hóa đầu tư phát triển giáo dục mầm non giai đoạn 2017-2020 và định hướng đến năm 2025 đã ban hành. Cần tăng cường công tác quản lý nhà nước về dạy thêm, học thêm, nhất là dạy thêm ngoài nhà trường; tiếp tục thực hiện tốt việc cấp phép và thanh tra, kiểm tra việc dạy thêm, học thêm, xử lý kịp thời, đúng quy định các trường hợp vi phạm, các đơn thư khiếu nại, tố cáo về dạy thêm, học thêm. Cần tiếp tục tuyên truyền sâu rộng quy định về dạy thêm, học thêm, kết quả thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về dạy thêm, học thêm đến giáo viên, phụ huynh, học sinh, Tổ NDTQ và cộng đồng dân cư.

- Lĩnh vực y tế: vấn đề sản xuất sạch, an toàn vệ sinh thực phẩm không thể giải quyết nếu chỉ có cố gắng từ phía các cơ quan quản lý nhà nước mà cần phải có sự hợp tác của người dân. Vì vậy, bên cạnh việc tăng cường hoạt động thanh tra, kiểm tra, xử phạt, cần tập trung tuyên truyền, vận động người dân để nâng cao ý thức trong việc bảo vệ sức khỏe của bản thân, gia đình và cộng đồng, nói không với thực phẩm bẩn, với sản xuất không an toàn. Số điện thoại đường dây nóng của cơ quan chức năng và kết quả thanh tra, xử phạt vi phạm về vệ sinh an toàn thực phẩm cần được công khai rộng rãi trên báo, đài; quyết định xử phạt của các vụ việc vi phạm nổi cộm nên xem xét công bố tại cộng đồng dân cư nhằm góp phần tuyên truyền, nâng cao ý thức người dân, kêu gọi người dân cùng chung tay giám sát. Về trang thiết bị của các Trạm Y tế, năm 2018, ngành Y tế đã có kế hoạch mua sắm, trang cấp trang thiết bị y tế cho các Trạm y tế, đề nghị trước mắt ngành Y tế cần khẩn trương rà soát, thống kê các Trạm Y tế đáp ứng điều kiện có cán bộ y tế có chứng chỉ hành nghề, đảm bảo khi được trang cấp thì có người sử dụng, đồng thời, có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng trước mắt và lâu dài cho đội ngũ làm công tác y tế cơ sở. Đề nghị UBND tỉnh kịp thời liên hệ, xin ý kiến Trung ương về kinh phí thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia về y tế chưa được cấp phát để đảm bảo hoạt động, đồng thời, chỉ đạo các địa phương tăng cường công tác phòng chống dịch, các ngành chức năng có hướng dẫn cụ thể về kinh phí phòng chống dịch cho cơ sở thực hiện.

- Lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội: tiếp tục vận động người nghiện tự giác cai nghiện tại cộng đồng và tiến hành thủ tục đưa đi cai nghiện bắt buộc đối với những đối tượng đủ điều kiện; tăng cường phối hợp với các ngành, chính quyền địa phương để làm tốt công tác quản lý người nghiện tại Cơ sở cai

nghiện ma túy của tỉnh. Xây dựng chế độ, chính sách hỗ trợ cho những người trực tiếp làm công tác cai nghiện tại Cơ sở cai nghiện ma túy của tỉnh và những người thực hiện công tác cai nghiện ở cộng đồng. Tăng cường công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực lao động, tiền lương, BHXH, tăng cường tuyên truyền, nâng cao nhận thức đối với người lao động và người sử dụng lao động, đồng thời xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm pháp luật, bảo vệ quyền lợi của người lao động. Tăng cường kiểm tra, đánh giá chất lượng của các cơ sở đào tạo nghề trên địa bàn tỉnh. Quan tâm đầu tư địa điểm vui chơi cho trẻ em khu vực nông thôn.

- **Lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch:** nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các thiết chế văn hóa đã được đầu tư xây dựng. Tiến hành đánh giá 10 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/2007/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, nghiên cứu có cơ chế chính sách đặc thù riêng để thu hút các nhà đầu tư về phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh và có chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng. Ngoài các điểm du lịch trọng điểm theo quy hoạch có thể nghiên cứu đưa các xã nông thôn mới có tiềm năng vào khai thác du lịch. Về thể dục thể thao, đề nghị xem xét phân bổ kinh phí kịp thời để thực hiện các Đề án phát triển thể dục thể thao đã được phê duyệt. Quan tâm công tác gia đình, tuyên truyền nâng cao nhận thức của người dân và tăng cường sự phối hợp giữa các ngành trong việc phòng, chống bạo lực gia đình.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2018 (lĩnh vực văn hóa – xã hội), xin báo cáo đến Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- ĐB HĐND tỉnh;
- LĐVP HĐND tỉnh (1b);
- Phòng Tổng hợp (6b);
- Trang thông tin điện tử HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Thi. *vt*

TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TỔNG BAN



Nguyễn Thị Bé Mười

