

Số: 02 /BC-HĐND

Bến Tre, ngày 04 tháng 01 năm 2018

BÁO CÁO

Rút kinh nghiệm công tác chuẩn bị, tổ chức, điều hành kỳ họp thứ 6, Hội đồng nhân dân tỉnh, Khoá IX

Kỳ họp thứ 6, Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, khoá IX, nhiệm kỳ 2016-2021 được tổ chức trong 3 ngày: 1 ngày họp Tổ đại biểu thảo luận tài liệu kỳ họp (ngày 21 tháng 12 năm 2017), 2 ngày họp toàn thể tại hội trường (ngày 4-5 tháng 12 năm 2017). Kỳ họp đã hoàn thành chương trình, nội dung theo dự kiến và ban hành 26 Nghị quyết. Đây là kết quả của quá trình chuẩn bị tích cực, khẩn trương, đầy trách nhiệm của HĐND tỉnh, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Để công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh ngày càng đạt chất lượng, hiệu quả hơn, trên cơ sở tổng hợp kết quả cuộc họp rút kinh nghiệm Kỳ họp thứ 6 tổ chức ngày 26 tháng 12 năm 2017, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo rút kinh nghiệm Kỳ họp thứ 6 với những nội dung cụ thể như sau:

1. Mặt làm được:

- Thường trực HĐND tỉnh ban hành Thông báo thời gian, nội dung kỳ họp thứ 6, HĐND tỉnh, trong đó có quy định cụ thể các mốc thời gian và nội dung công việc cần thực hiện để các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai thực hiện đúng theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Tài liệu phục vụ kỳ họp được chuẩn bị khá kỹ, ít sai sót từ nội dung đến thể thức. Tất cả tài liệu được gửi trên Trang thông tin điện tử HĐND tỉnh, đại biểu nghiên cứu bằng file văn bản trên máy tính được trang cấp, không phát tài liệu giấy.

- Các Tổ đại biểu phối hợp tốt với các địa phương tổ chức tiếp xúc cử tri, kết quả: tiếp xúc cử tri trước kỳ họp có 52/55 đại biểu (vắng 03 đại biểu, lý do: tham dự kỳ họp Quốc hội và bị bệnh) tại 60 điểm; có 4.709 cử tri tham dự, 321 lượt cử tri đóng góp ý kiến.

- Phiên họp Tổ đại biểu thảo luận tài liệu kỳ họp các đại biểu thảo luận đã nêu lên nhiều vấn đề quan trọng, bức xúc trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Văn phòng HĐND tỉnh tổng hợp đầy đủ, chính xác các ý kiến, kiến nghị của cử tri và ý kiến thảo luận tổ đại biểu.

- Phiên họp toàn thể tại hội trường có 54/55 đại biểu dự họp (vắng 01 đại biểu do nghỉ chế độ thai sản). Thời gian họp có rút ngắn 1 ngày so với dự kiến ban đầu, nhưng vẫn đảm bảo đầy đủ các phiên họp. Số lượng đại biểu tham gia thảo luận, chất vấn có tăng hơn so với kỳ họp trước. Nội dung thảo luận, chất vấn có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với tình hình thực tế địa phương, các đại biểu đã chất lọc thông tin từ những bức xúc của người dân qua các buổi tiếp xúc cử tri,

qua kết quả giám sát, khảo sát của HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh. Chủ tọa kỳ họp có sự phân công, luân phiên điều hành của cả 3 chủ tọa, việc điều hành đảm bảo liên tục, nhờ đó kỳ họp có rút ngắn thời gian 1 ngày so với dự kiến. Công tác thông tin tuyên truyền trước, trong và sau kỳ họp được thực hiện rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng. Công tác phục vụ kỳ họp của Văn phòng HĐND tỉnh được đảm bảo chu đáo, kịp thời, chất lượng.

- Đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu khách mời tham dự kỳ họp đảm bảo đầy đủ, nghiêm túc trong suốt các phiên họp. Đại biểu là cử tri có đăng ký nội dung phát biểu tại hội trường để nêu cảm nhận của cử tri về kỳ họp HĐND tỉnh và kiến nghị những vấn đề cử tri quan tâm, Văn phòng HĐND tỉnh không có gợi ý trước.

2. Mặt hạn chế:

- Một số báo cáo, dự thảo nghị quyết UBND tỉnh chuẩn bị còn chậm so với thời gian quy định hoặc gửi dự thảo nhưng thiếu tờ trình như: phân bổ ngân sách địa phương năm 2018; dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi ngân sách địa phương năm 2018 (do yếu tố khách quan). Trong đó, có một số dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh có đăng ký thông qua tại Kỳ họp này nhưng sau đó xin rút ra vì lý do chuẩn bị chưa chu đáo, chưa chất lượng như: Nghị quyết về việc thông qua Đề án thành lập 03 thị trấn Tiệm Tôm thuộc huyện Ba Tri, Phước Mỹ Trung thuộc huyện Mộ Cày Bắc, Tiên Thủy thuộc huyện Châu Thành, tỉnh Bến Tre; Nghị quyết thông qua nội dung điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Bến Tre đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thủy lợi tỉnh Bến Tre đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030, v.v..

- Các đại biểu HĐND tỉnh chỉ tiếp xúc cử tri theo chương trình chung của HĐND tỉnh nhưng chưa đa dạng hóa hình thức tiếp xúc cử tri. Do tiến hành tiếp xúc cử tri tập trung trong cùng thời gian ngắn (03 ngày), nên một số điểm tiếp xúc không có đại diện các ngành tỉnh, huyện đi chung để giải trình ý kiến kiến nghị của cử tri khi có liên quan đến các ngành, lĩnh vực.

- Một số đại biểu HĐND tỉnh vẫn chưa xem phiên họp thảo luận Tổ là phiên họp chính thức của Kỳ họp nên chưa dành toàn bộ thời gian, tâm thế cho phiên họp này (Họp tổ thảo luận tài liệu kỳ họp vắng 7 đại biểu, trong đó: bận dự họp Quốc hội: 2 đại biểu; bận công tác riêng: 3 đại biểu; bệnh: 01 đại biểu; học cao cấp lí luận chính trị: 01 đại biểu). Để chuẩn bị cho họp Tổ đại biểu, Thường trực HĐND tỉnh đã có Hướng dẫn thảo luận tài liệu kỳ họp nhưng hầu hết các Tổ đại biểu chỉ thảo luận sâu Báo cáo về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của UBND tỉnh trình, chưa dành thời gian tập trung để thảo luận và đóng góp sâu cho các dự thảo Nghị quyết, trong khi đó việc ban hành Nghị quyết có chất lượng là kết quả quan trọng của Kỳ họp. Phần thảo luận về Báo cáo kinh tế - xã hội của UBND tỉnh có nhiều nhận định chung, trong đó có những nhận định trùng với đánh giá của UBND tỉnh đã thể hiện trong báo cáo, nhưng không có đề nghị, kiến nghị cụ thể nào khác so với báo cáo của UBND tỉnh. Có tổ đại biểu vẫn tổng hợp luôn cả ý kiến của khách mời.

- Tài liệu Kỳ họp được gửi qua Trang thông tin điện tử HĐND tỉnh chưa được sắp xếp, trình bày khoa học theo các loại văn bản nên một số đại biểu gặp khó khăn trong việc tìm và nghiên cứu tài liệu.

3. Rút kinh nghiệm:

- Ngoài những tài liệu bị chậm trễ do yếu tố khách quan, đề nghị UBND tỉnh đôn đốc, nhắc nhở các sở, ngành được phân công soạn thảo phải chuẩn bị tài liệu kỳ họp chu đáo, chất lượng và gửi về Thường trực HĐND tỉnh đúng thời gian quy định. Khi chuyển và nhận tài liệu giữa Văn phòng UBND tỉnh và Văn phòng HĐND tỉnh cần có sự kiểm tra, phối hợp nhịp nhàng, đảm bảo đúng, đủ tài liệu trước khi chuyển đến các Ban, Thường trực và đại biểu HĐND tỉnh.

- Phiên họp Tổ đại biểu thảo luận tài liệu kỳ họp là phiên họp chính thức của kỳ họp HĐND tỉnh, đề nghị đại biểu chủ động sắp xếp lịch công tác chuyên môn tham dự phiên họp đúng quy định, đại biểu cần nghiên cứu kỹ các tài liệu Kỳ họp để tham gia thảo luận; đề nghị Tổ trưởng và các đại biểu cần dành nhiều thời gian để thảo luận, góp ý các dự thảo Nghị quyết cả về thể thức và nội dung.

- Trong biên bản họp Tổ đại biểu thảo luận tài liệu kỳ họp, Tổ trưởng cần có kết luận cụ thể những kiến nghị, đề xuất. Khi tổng hợp ý kiến thảo luận Tổ đại biểu nếu có các ý kiến nhận định, đánh giá về kinh tế - xã hội mà không có kiến nghị cụ thể, Văn phòng HĐND tỉnh sẽ phân loại tổng hợp như sau:

+ Đối với nhận định đồng tình với các đánh giá của UBND tỉnh thì không tổng hợp.

+ Đối với nhận định trái với đánh giá trong báo cáo của UBND tỉnh thì tổng hợp vào báo cáo tổng hợp Tổ.

+ Nếu có nhiều nhận định giống nhau về cùng vấn đề thì tổng hợp đưa vào báo cáo tổng hợp Tổ và nhóm vấn đề nổi lên tại kỳ họp.

- Tiếp xúc cử tri là quyền, trách nhiệm của đại biểu HĐND tỉnh vì thế đại biểu cần chủ động gắn kết với Tổ trưởng tổ đại biểu để chọn thời gian, địa điểm tiếp xúc cử tri trước, sau các kỳ họp HĐND tỉnh cho phù hợp. Thường trực HĐND tỉnh sẽ bố trí khung thời gian mở cho mỗi đợt tiếp xúc cử tri để đại biểu thuận tiện hơn trong việc sắp xếp lịch làm việc, cũng như thuận tiện hơn cho UBND huyện, thành phố bố trí cán bộ theo giải trình. Khuyến khích các Tổ đại biểu tổ chức kết hợp tiếp xúc cử tri 03 cấp để thuận lợi hơn cho địa phương. Nội dung báo cáo đến cử tri, đại biểu nên có sự chọn lọc để báo cáo phù hợp với tình hình từng địa phương, đáp ứng nhu cầu mong đợi của cử tri. Khi tiếp xúc cử tri, nếu đại biểu cần đại diện sở, ngành tỉnh để giải trình ý kiến của cử tri thì đại biểu liên hệ với Văn phòng HĐND tỉnh để Văn phòng có giấy mời các sở, ngành liên quan tham dự buổi tiếp xúc.

- Việc mời công dân tham dự kỳ họp HĐND tỉnh sẽ mời luân phiên đại diện Thường trực HĐND cấp xã, đại diện lãnh đạo các Ban của HĐND cấp huyện tham dự để tạo điều kiện cho đại biểu cấp xã, huyện vừa giám sát Kỳ họp của

HĐND tỉnh, vừa rút kinh nghiệm cho việc tổ chức kỳ họp HĐND cấp huyện, xã được tốt hơn.

- Văn phòng HĐND tỉnh thiết kế lại cách sắp xếp tài liệu kỳ họp trên Trang thông tin điện tử HĐND tỉnh khoa học, thuận lợi hơn để đại biểu dễ tìm tài liệu.

Trên đây là báo cáo rút kinh nghiệm công tác chuẩn bị, tổ chức Kỳ họp thứ 6, HĐND tỉnh, khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh, UBND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh, các ngành có liên quan xem xét phát huy mặt được, khắc phục mặt chưa được nhằm nâng cao chất lượng kỳ họp sau tốt hơn.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các cơ quan dự họp;
- Thường trực HĐND, UBMTTQ Việt Nam các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo VPHĐND tỉnh;
- Phòng TH-VPHĐND tỉnh (6b);
- Phòng HCTCQT-VPHĐND tỉnh;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT (Lâm).

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đỗ Thị Thu Thảo