

Số: 182/BC-UBND

Bến Tre, ngày 31 tháng 5 năm 2017

BÁO CÁO

Về việc không ban hành 06 Nghị quyết theo Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 và sự cần thiết phải bổ sung 10 dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thứ 5 - Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa IX

Căn cứ Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh đã giao các ngành có liên quan tham mưu thực hiện. Tuy nhiên, do phát sinh từ tình hình thực tế trong quá trình quản lý, điều hành cũng như thực hiện theo quy định, chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy nên UBND tỉnh đề nghị không ban hành 06 Nghị quyết theo chương trình xây dựng nghị quyết năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh, đồng thời xây dựng 10 dự thảo Nghị quyết và đề nghị bổ sung vào chương trình kỳ họp thứ 5 của HĐND tỉnh, khóa IX, cụ thể như sau:

I. Các nội dung đề nghị rút khỏi chương trình kỳ họp

1. Dự thảo Nghị quyết thực hiện Dự án mở rộng, nâng cấp đô thị Việt Nam - Tiểu dự án thành phố Bến Tre, tỉnh Bến Tre

Nội dung này được thay thế bằng “ Dự thảo Nghị quyết về phương án vay vốn và trả nợ vốn vay Ngân hàng thế giới để thực hiện Dự án mở rộng, nâng cấp đô thị Việt Nam - Tiểu dự án thành phố Bến Tre” và trình thông qua tại kỳ họp thứ 4 (kỳ họp bất thường) HĐND tỉnh trong tháng 3 năm 2017.

2. Dự thảo Nghị quyết thực hiện dự án Chương trình phát triển đô thị loại II (các đô thị xanh) - dự án thành phố Bến Tre

Hiện tại, Bộ Kế hoạch và Đầu tư chưa vận động được nguồn vốn tài trợ để thực hiện dự án. Vì vậy, UBND tỉnh đề nghị HĐND xem xét, chấp thuận cho rút nội dung này ra khỏi chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khóa IX; đến khi Bộ Kế hoạch và Đầu tư phân bổ nguồn vốn, UBND tỉnh sẽ đăng ký bổ sung nội dung trình HĐND xem xét, quyết nghị.

3. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Bến Tre đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030

Do công tác xây dựng và phê duyệt đề cương, phê duyệt kế hoạch phải trình Thủ tướng Chính phủ cho chủ trương; công tác tổ chức đấu thầu, lựa chọn nhà thầu phải mất nhiều thời gian do thực hiện trình tự, thủ tục theo quy định; đồng thời, phải rà soát, xây dựng chiến lược, kế hoạch hành động và lộ trình

phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đến năm 2030,... Tất cả những công việc nêu trên cần rất nhiều thời gian mới hoàn thành, nên công tác chuẩn bị thực hiện quy hoạch chậm hơn dự kiến. Vì vậy, để đảm bảo thời gian thực hiện các bước điều chỉnh quy hoạch theo tiến độ, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận cho rút nội dung này ra khỏi chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

4. Dự thảo Nghị quyết về quy định tỷ lệ để lại ngân sách xã nguồn thu được từ đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn xã để thực hiện các nội dung xây dựng nông thôn mới

Theo mục V.3 của Chương trình ban hành kèm theo Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, thì tỷ lệ để lại cho ngân sách xã số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn xã để thực hiện các nội dung xây dựng nông thôn mới ít nhất 80%. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Ngân sách năm 2015, tiền cho thuê đất, thuê mặt nước là khoản thu ngân sách địa phương hưởng 100% dành để cân đối cho nhiệm vụ chi đầu tư và chi thường xuyên (bao gồm cả 03 cấp: tỉnh, huyện, xã). Vì vậy, nếu ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh về nội dung nêu trên sẽ gây khó khăn cho ngân sách cấp tỉnh, huyện trong cân đối các nhiệm vụ chi chung của tỉnh, huyện; đồng thời, phát sinh trường hợp xã đăng ký đạt chuẩn nông thôn mới nhưng trên địa bàn xã không còn nguồn đất công, trong khi các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới lại có nguồn thu lớn từ tiền sử dụng đất, tiền cho thuê đất, nên gây khó khăn cho ngân sách cấp huyện trong điều tiết nhiệm vụ chi giữa các xã để xây dựng nông thôn mới. Ngoài ra, để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc đối với vấn đề này, Bộ Tài chính đã có Công văn số 18574/BTC-NSNN ngày 28/12/2016 về việc huy động nguồn lực của địa phương để tổ chức triển khai CTMTQG xây dựng nông thôn mới, trong đó kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan nghiên cứu đề xuất sửa đổi mục V.3 của Quyết định 1600/QĐ-TTg theo hướng: Phạm vi số thu để lại cho xã không bao gồm tiền thu từ cho thuê đất, thuê mặt nước và trường hợp các xã không có nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới, nguồn thu từ tiền sử dụng đất sẽ được điều hòa cho xã khác. Do đó, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận cho rút nội dung này ra khỏi chương trình kỳ họp thứ 5, Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa IX. Đến khi Trung ương ban hành quy định mới sẽ xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

5. Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động thể thao trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Hiện nay, các doanh nghiệp kinh doanh hoạt động thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp trên địa bàn tỉnh chưa được thành lập; đồng thời, đây là lĩnh

vực được khuyến khích xã hội hóa nên việc ban hành Nghị quyết để thu phí thẩm định cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động thể thao trên địa bàn tỉnh trong điều kiện hiện nay là chưa cần thiết. Do đó, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận cho rút nội dung này ra khỏi chương trình kỳ họp thứ 5, Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa IX.

6. Dự thảo Nghị quyết Dự thảo Nghị quyết về bổ sung biên chế hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp

Nội dung này, UBND tỉnh đăng ký bổ sung vào dự kiến chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX và đã được HĐND tỉnh thống nhất tại cuộc họp Đảng Đoàn HĐND vào ngày 30/3/2017. Theo quy định tại Khoản 3, Mục IV Thông tư số 15/2001/TT-BTCCBCP ngày 11/4/2001 của Ban Tổ chức - Cán bộ Chính phủ hướng dẫn thực hiện Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ về việc thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp, khi có nhu cầu bổ sung biên chế hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP, tỉnh phải xây dựng phương án cụ thể, báo cáo Ban Tổ chức - Cán bộ Chính phủ (nay là Bộ Nội vụ) và Bộ Tài chính xem xét, cho ý kiến. Thực hiện quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xây dựng Đề án bổ sung biên chế hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ năm 2017 cho tỉnh Bến Tre trình Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính xem xét, cho ý kiến. Tuy nhiên, đến nay UBND tỉnh chưa nhận được văn bản phản hồi của Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính về nội dung nêu trên, nên chưa đủ cơ sở pháp lý để trình Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua Nghị quyết về bổ sung biên chế hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP. Do đó, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận cho rút nội dung này ra khỏi chương trình kỳ họp thứ 5, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, đến khi Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính có ý kiến thống nhất, UBND tỉnh sẽ xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

II. Các nội dung đề nghị bổ sung vào dự kiến chương trình kỳ họp

1. Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện các cuộc điều tra, thống kê trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Để tổ chức thực hiện tốt nội dung quy định tại Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ Tài chính về quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra, thống kê, tổng điều tra, thống kê quốc gia; UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo "**Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện các cuộc điều tra, thống kê trên địa bàn tỉnh Bến Tre**" vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

2. Dự thảo Nghị quyết về quy định nội dung và mức chi hoạt động của Ban Chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Để tổ chức thực hiện tốt Thông tư số 339/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo hoạt động của Ban Chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo “*Nghị quyết về quy định nội dung và mức chi hoạt động của Ban Chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh Bến Tre*” vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

3. Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020

Để tổ chức triển khai thực hiện tốt các công trình/dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020; UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo “*Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020*” vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

4. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 09/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức hỗ trợ đầu tư từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Bến Tre, giai đoạn 2010-2020

Hiện tại, ngân sách các địa phương gặp nhiều khó khăn, không thể cân đối kinh phí để thực hiện đồng bộ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, nên cần phải điều chỉnh tăng định mức hỗ trợ từ ngân sách tỉnh để thực hiện Chương trình này. Vì vậy, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo “*Nghị quyết về điều chỉnh Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 09/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức hỗ trợ đầu tư từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Bến Tre giai đoạn 2010-2020*” vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

5. Dự thảo Nghị quyết về Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Nhằm xây dựng cơ chế, chính sách ưu đãi, hỗ trợ để khuyến khích các doanh nghiệp mạnh dạn đầu tư, phát triển sản xuất kinh doanh, góp phần thực hiện đạt hiệu quả các mục tiêu đã đề ra trong Chương trình Đồng khởi khởi nghiệp và Phát triển doanh nghiệp; UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo “*Nghị quyết về Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh Bến Tre*” vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

6. Dự thảo Nghị quyết về việc hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế cho Công an viên thường trực cấp xã và Công an viên phụ trách ấp, khu phố

Theo quy định pháp luật hiện hành, Công an viên thường trực cấp xã và Công an viên phụ trách ấp, khu phố không thuộc đối tượng được hưởng chế độ bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế. Tuy nhiên, trong thực tế lực lượng này phải thực hiện nhiệm vụ với tần suất thường xuyên, tính chất rủi ro cao để xử lý ban đầu những vụ việc có liên quan đến an ninh, trật tự tại cơ sở. Do đó, việc ban hành nghị quyết nêu trên là rất cần thiết, vừa thể hiện sự quan tâm, chia sẻ của tỉnh, vừa động viên tinh thần làm việc, giúp lực lượng công an viên an tâm công tác lâu dài, phát huy tốt năng lực để góp phần giữ ổn định, đảm bảo an ninh trật tự tại cơ sở. Vì vậy, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo "**Nghị quyết về việc hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế cho Công an viên thường trực cấp xã và Công an viên phụ trách ấp, khu phố**" vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

7. Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục bổ sung các dự án phải thu hồi đất để phát triển kinh tế-xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Bến Tre trong năm 2017 và danh mục bổ sung các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng trên địa bàn tỉnh Bến Tre trong năm 2017

Để thực hiện định hướng phát triển kinh tế-xã hội và phát triển đầu tư của tỉnh trong năm 2017 theo mục tiêu đã đề ra, nên cần thiết phải bổ sung một số công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất từ đất trồng lúa và đất rừng trên địa bàn tỉnh trong năm 2017. Vì vậy, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo "**Nghị quyết về việc thông qua danh mục bổ sung các dự án phải thu hồi đất để phát triển kinh tế-xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Bến Tre trong năm 2017 và danh mục bổ sung các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng trên địa bàn tỉnh Bến Tre trong năm 2017**" vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

8. Dự thảo Nghị quyết quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Căn cứ Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTCP ngày 30/5/2012 của Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ; ngày 08/7/2015, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND về quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã nộp vào ngân sách nhà nước. Đến ngày 26/12/2016, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 327/2016/TT-BTC, thay thế Thông tư liên tịch số 90/2012/TTLT-BTC-TTCP và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2017. Vì vậy, nhằm đảm bảo các hoạt động công tác thanh tra của Thanh tra tỉnh, Thanh tra các sở, Thanh tra các huyện, thành phố được thực hiện theo đúng quy định, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo "**Nghị quyết quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bến Tre**" vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

9. Dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ địa phương sản xuất lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Để có căn cứ làm cơ sở phân bổ kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ địa phương sản xuất lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo “*Nghị quyết về việc phân bổ kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ địa phương sản xuất lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Bến Tre*” vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

10. Dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Hiện nay, kinh phí thực hiện điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế do ngân sách nhà nước hỗ trợ. Vì vậy, để đảm bảo phù hợp với quy định của Thông tư số 35/2014/TT-BYT ngày 13/11/2014 của Bộ Y tế về việc quy định mức kinh tế kỹ thuật làm cơ sở xây dựng giá dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế và Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14/11/2014 của Bộ Y tế và Bộ Tài chính về việc ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế, thì việc ban hành Nghị quyết nêu trên là rất cần thiết, tạo sự thống nhất về mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Bến Tre. Vì vậy, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho bổ sung dự thảo “*Nghị quyết về việc quy định mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Bến Tre*” vào chương trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh, khóa IX.

UBND tỉnh kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH đơn vị tỉnh Bến Tre;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, các PCVP;
- Phòng: TH, KGVX, TCĐT, KT;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trương Duy Hải